

O projeto do Ensino Primário para Todos em Moçambique: 1975 a 1990

The project of Primary Education for All in Mozambique: 1975 to 1990

Octávio José Zimbico*¹, José de Inocêncio Narciso Cossa**²

*Universidade Eduardo Mondlane (UEM), Maputo, Moçambique

**Academia de Ciências Policiais (ACIPOL), Maputo, Moçambique

Resumo

O ensino primário (EP) para Todos, em Moçambique, está no centro deste texto, que tem como problema o fato das taxas de admissão, escolarização, conclusão e evasão escolar no EP terem estado abaixo das expectativas entre 1975 e 1990, o que coloca o desafio de identificar os fatores e mecanismos desta tendência e de reflexões para compreender este fenômeno, na busca de estratégias de redução do insucesso escolar. O objetivo é compreender o comportamento dos efetivos escolares do EP, à luz da meta do plano governamental que tinha definido a década de 1980 como de erradicação do analfabetismo e “da vitória sobre o subdesenvolvimento”. Em termos metodológicos, a revisão bibliográfica, a análise da legislação, estatísticas e conteúdos da Revista *Tempo* constituíram a base de sustentação das ideias deste texto. Os principais achados revelam que fatores políticos e econômicos (internos e externos) acabaram por comprometer os esforços de universalização do EP, no referido período, que coincide com a implementação do projeto de construção de uma república socialista.

Palavras-chave: Escolarização, Educação para Todos, Moçambique.

Abstract

Primary education (PE) for All in Mozambique is at the heart of this text, which has the issue of admission, schooling, completion and school dropout rates in the PE, which were below expectations between 1975 and 1990, which imposes the challenge of identifying the factors and mechanisms of this tendency, and of reflecting to understand this phenomenon, in the search of strategies to reduce school failure. The objective is to understand the behavior of school personnel in the PE, in light of the goal of the government plan that had defined the 1980s as the decade for eradicating illiteracy and “for the victory over underdevelopment”. In methodological terms, the bibliographic review, the analysis of the legislation, statistics and contents of the Magazine *Tempo* constituted the base of sustentation of the ideas of this text. The main findings reveal that political and economic factors (internal and external) have ended up jeopardizing the efforts to universalize the PE in the period, which coincides with the implementation of the project of building a socialist republic.

Keywords: Schooling, Education for All, Mozambique.

1 Mestrado em Administração e Gestão da Educação pela Universidade Eduardo Mondlane, Moçambique (2012), Doutorado em Educação pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (2016). Docente na Universidade Eduardo Mondlane, Moçambique. E-mail: o.zimbico@gmail.com

2 Mestrado em Desenvolvimento Curricular e Instrucional pela Universidade Eduardo Mondlane, Moçambique (2013), Doutorado em Educação pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (2016). Docente na Academia de Ciências Policiais, Moçambique. E-mail: josecossa81@gmail.com

Introdução

É supremo interesse da sociedade que em seu seio não existam homens ignorantes e faltos de educação [...] pois na ignorância e na falta de educação é que reside a fonte da miséria e da desordem, dos crimes e dos vícios de toda a sorte, como é nestes males que estão as principais causas dos perigos e desprezos sociais (OLIVEIRA, 1873, p.71).

Este trecho é do texto “O ensino público”, de autoria de Antônio de Almeida Oliveira, publicado em 1873, no Maranhão, Brasil, e espelha a crença que prevalece até aos dias atuais sobre a importância do acesso ao ensino para todos em uma determinada sociedade, pois, acredita-se que combinada com políticas econômicas, a educação constitui fator-chave na promoção do bem-estar social e na redução da pobreza, ao afetar positivamente a produtividade nacional e, por via disso, determinar melhores padrões de vida. Outrossim, prevalece a crença de que a pobreza não pode ser reduzida, a menos que todas as pessoas tenham acesso a um ensino de qualidade. Com efeito, a teoria do capital humano atribui à educação o desencadeamento de processos responsáveis pela mobilidade social e modernização da sociedade. Como um sistema harmônico, a sociedade caminharia, gradual mas consistentemente, em direção ao progresso.

Um dos maiores desafios dos governos consiste em implementar políticas educativas mais justas, eficazes e relevantes. A crescente aposta no ensino de qualidade fundamenta-se na crença da contribuição do investimento em capital humano para o crescimento econômico, e outros benefícios intangíveis que a educação e a formação proporcionam aos indivíduos e à sociedade. A visão otimista do ensino, como equalizador de oportunidades para indivíduos de diferentes classes e estratos sociais, atraiu alguns teóricos da educação. Eles acreditavam que caberia à escola desfazer as desigualdades sociais, tornando-se alavanca do progresso e bem-estar; bastaria que as pessoas tivessem ânimo e talento para estudar.

Em Moçambique, o projeto de construção do socialismo iniciou-se logo após a independência, em 1975, tendo sido através dele que se pretendia edificar uma nação em que o acesso ao ensino público seria um meio pelo qual criar-se-ia iguais oportunidades de mobilidade social para todos. No entanto, apesar dos investimentos no EP, resultantes da intenção de se universalizar este nível, por um lado, as taxas de admissão, escolarização, e por outro, as de conclusão e evasão escolar parecem revelar que essa meta não foi alcançada até 1990. Essa situação coloca o desafio de identificar os fatores e mecanismos do insucesso escolar, por um lado; e de reflexões que ajudem a compreender a evolução do sistema visando a elaboração de estratégias para a redução do insucesso escolar e a melhoria da aprendizagem nas escolas, por outro.

Neste contexto, constitui objetivo deste texto, compreender o comportamento dos efetivos escolares do EP e identificar os fatores que determinaram o fluxo escolar entre 1975 e 1990, à luz do Plano Prospetivo e Indicativo, que tinha definido a década de 1980 como de erradicação do analfabetismo, através da escolarização primária universal, no âmbito dos esforços da “década de vitória sobre o subdesenvolvimento”.

Com vista à obtenção de respostas ao problema formulado, este trabalho esforça-se por responder às seguintes perguntas: Qual foi o comportamento dos efetivos

escolares do EP entre 1975 e 1990? Quais os fatores responsáveis pelas tendências dos efetivos escolares do EP entre 1975 e 1990? Qual foi o nível de universalização do EP até 1990?

A escolha do período de 1975 a 1990 justifica-se pelo fato de ter sido um momento de euforia pós-independência, em que por meio de um projeto socialista as autoridades moçambicanas queriam construir uma nação baseada na igualdade e equidade de oportunidades em todos os setores, incluindo na educação, para que através dela todos os moçambicanos tivessem a necessária inserção no projeto de construção da nação. Assim, interessa-nos explorar o grau de cumprimento da meta de universalização do EP no período em referência.

Em termos metodológicos, esta pesquisa é de carácter histórico e emprega diferentes dados, na busca de respostas às perguntas de investigação. A intenção é suplementar a informação, permitindo a triangulação desses dados, mediante o uso de diversas fontes na abordagem do problema de pesquisa, sob diferentes visões. As pesquisas históricas têm o mérito de ajudar a avaliar os erros e êxitos do passado, para a partir dessas experiências melhorar-se o presente e projetar-se o futuro desejado. Nesta ordem de ideias, constituem fontes de pesquisa a bibliografia, a legislação educacional, estatísticas de educação e textos da Revista *Tempo*, recolhidos em acervos localizados na cidade de Maputo, entre 2015 e 2016.

A legislação constitui material de trabalho para pesquisadores e responsáveis pela política educativa porque oferece uma visão de ideias e valores forjados no passado, no presente, e projetados para o futuro. Por sua vez, as estatísticas de educação fornecem elementos passíveis de análise histórica, podendo ser instrumento metodológico, para classificar, quantificar, cifrar realidades. Ao passo que a Revista *Tempo*, que acompanha a escolarização em Moçambique, pode ser considerada uma agência de análise dos problemas do sistema e elemento orientador do pensamento educativo e do ordenamento da escola moçambicana.

À nova nação um novo projeto educacional

Proclamada a independência, em 25 de Junho de 1975, o governo de orientação socialista, sob a direção da Frente de Libertação de Moçambique (FRELIMO), único representante dos moçambicanos, lançou bases para a consolidação de um Estado dirigido por um sistema político monopartidário. As primeiras decisões do governo caracterizam a sua intenção de construir uma democracia social e política. Nesse sentido, a FRELIMO devia dismantelar o aparelho de Estado herdado, convicta que não era possível utilizar o “existente, orientando-o para novos objetivos, a partir da experiência colhida durante o governo de transição e durante os primeiros meses de independência” (GÓMEZ, 1999, p.208).

Para isso, o governo da FRELIMO desencadeou reformas, substituindo a propriedade privada da terra pela estatal, criando cooperativas agrícolas, extinguindo as profissões liberais, nacionalizando empresas, bancos, prédios, justiça, saúde, educação, entre outros serviços. A necessidade de tais reformas constava do artigo 2 da Constituição da República de 1975, em que Moçambique era um Estado de democracia popular em que todas as camadas patrióticas deviam participar na construção de uma nova sociedade, livre da exploração do homem pelo homem, em que o poder pertencesse aos operários e camponeses unidos e dirigidos pela FRELIMO e exercido pelos órgãos do poder popular (MOÇAMBIQUE, 1975).

Todavia, mais cedo estas mudanças revelaram-se ineficazes, situação agravada pela saída massiva de funcionários portugueses, que não se identificaram com o novo sistema político e pelo início da desestabilização e agressão externa dos regimes minoritários da Rodésia do Sul e do *apartheid* – antigo regime racista, de minoria branca, sustentado pelo Partido Nacional, que governou a República da África do Sul de 1948 a 1994. Portanto, foi à luz destas ações que se formou a Resistência Nacional Moçambicana (RENAMO): um dos protagonistas da guerra dos 16 anos, que decorreu de 1976 a 1992 e culminou com um acordo entre o Governo da FRELIMO e a RENAMO, conhecido em Moçambique por “Acordo Geral de Paz”, assinado em Roma, Capital da Itália, em 4 de outubro de 1992.

Para a materialização do projeto de formação do “homem novo” (cidadão emancipado da dominação mental colonial) foram confiados os “grupos dinamizadores” que, sob o centralismo democrático, deveriam difundir a linha política do partido FRELIMO. Servindo-se das experiências das zonas libertadas durante a guerra colonial (1964 – 1974), a educação foi posta ao serviço de “todo” o povo moçambicano. Um dos ganhos imediatos foi o alargamento do acesso à escola, o que mostrava interesse pela “democratização” do ensino. Em 1985 começa a liberalização dos principais setores da economia, partindo da reforma do Estado com vista a dotá-lo de uma visão neoliberal. Nessa altura, o discurso político dos governantes tendia a suavizar-se e a FRELIMO, em consequência das decisões do seu IV Congresso, em 1984, declarava abandono ao marxismo-leninismo e dava mais atenção ao ocidente do que aos tradicionais aliados do leste. Nesse momento,

Moçambique conheceu um turbilhão de mudanças políticas e sociais e, em 1977, a FRELIMO apresentava-se como um partido marxista-leninista de vanguarda; em 1983, durante uma brutal guerra civil, foram introduzidos os primeiros esforços para uma abertura moçambicana e, a partir de 1989, o partido começou a evoluir no sentido da democracia neoliberal (SUMICH, 2008, p. 321).

Na sequência, desde 1987 Moçambique implementa um programa de reajustamento estrutural e de estabilização macroeconômica, para reduzir a pobreza, com apoio do Banco Mundial (BM) e Fundo Monetário Internacional (FMI). Moçambique foi aceite nos anos 1980 como membro do FMI e do BM. A deterioração dos termos de troca, a guerra, entre a FRELIMO e a RENAMO e calamidades naturais, levaram à aprovação, em 1987, do Programa de Reabilitação Econômica (PRE), que em 1989 integrou a componente social, tendo passado a designar-se Programa de Reabilitação Econômica e Social (PRES), através do qual liberalizou-se o mercado. Ditado pelas leis de mercado, este modelo econômico diminui o alcance da planificação centralizada, restringe a ingerência do Estado nos assuntos pessoais, permitindo aos cidadãos exprimir a sua iniciativa e capacidade criadora e, manifestar uma atitude independente e autônoma em relação aos problemas políticos, econômicos e sociais. Mas na elaboração da nova política educacional, a extrapolação direta dos seus mecanismos aplicáveis em setores econômicos para a educação é problemática. Esta exerce uma função específica na sociedade, por ser um direito e dever de cada cidadão. Como tal, não pode ser abandonada à iniciativa privada ou submetida absolutamente às leis do mercado, livre concorrência e busca de lucro; em suma, à lei de oferta e procura. A função fundamental de orientar a atividade educacional prestando serviços aos cidadãos cabe ao Estado, para que a concorrência não leve a situações sociais insuportáveis.

O ano de 1987, marco do início do Programa de Reabilitação Econômica (PRE), foi também de ingresso de crianças que haviam nascido em 1980. Uma vez que a introdução das várias classes do sistema nacional de educação devia ser feita “de forma progressiva [...], até 1994, altura em que se introduziria a 12^a classe”, haveria sempre “uma classe nova a introduzir e outra do sistema antigo” (TEMPOGRÁFICA, 1987, p.17-18). Este processo mostrava que a implementação da política educativa ainda procurava resistir aos efeitos da reestruturação do Estado moçambicano porque a introdução de um novo modelo de ensino aprovado em 1983, como importante pilar de construção de uma república socialista, era irreversível. Dessa forma, os princípios de obrigatoriedade e gratuidade do EP deviam ser garantidos tendo em vista a sua universalização para a erradicação do analfabetismo.

Em Moçambique, apesar do princípio da obrigatoriedade da instrução primária ter sido estabelecido por lei, a sua concretização se configura num exercício que não registrou avanços por não terem sido criadas condições regulamentares para sua implementação. Segundo Oliveira (1873), quatro requisitos essenciais devem preencher a lei da instrução obrigatória, o primeiro dos quais é o estabelecimento da idade escolar e a determinação do perímetro das escolas; o segundo é a atribuição ao executor de todos os meios de verificar se há meninas e meninos que deixam de aprender; o terceiro é a autorização de socorros aos pais que por sua pobreza não podem mandar as meninas e meninos à escola, como que estes sejam fornecidos de roupa e de todo o material preciso para o ensino; e o quarto é a estatuição da penalidade, em que hão-de incorrer os pais que, por culpa, deixarem de dar instrução das meninas e meninos. Não tendo sido criadas estas condições, ou outras idênticas, é difícil, senão impossível, implementar a escolaridade obrigatória para todos.

Comportamento dos efetivos escolares do Ensino Primário: 1975 e 1990

Em 1976 foram criados 10 centros de formação de professores primários (CFPP), um em cada província, a fim de formar professores da 1^a a 4^a classe. O nível de ingresso era de 6^a classe e os cursos tinham a duração de 6 meses. Os candidatos habilitados, interessados em frequentar os cursos intensivos deveriam inscrever-se nas Direções Provinciais de Educação e Cultura, mediante apresentação do boletim de inscrição, de 1 a 20 de Fevereiro de cada ano (MOÇAMBIQUE, 1976). Diferentemente do período colonial, aqui já não se faz referência à origem das meninas e meninos, pertença religiosa ou estatuto social, num sistema de ensino uno, em que as escolas passaram a ser para “todos”.

Em 1979, aumentou-se a duração da formação, de 6^a+6 meses para 6^a+ 1 ano, tendo-se sido fixado o modelo de 6^a+1 ano. Em 1983, introduz-se o modelo de 6^a+3 anos. Apesar das conquistas alcançadas na consolidação da formação de professores. Sobre este assunto, o Diretor Nacional de Formação de Quadros no Ministério da Educação, José de Sousa Miguel Lopes, abordara a sua evolução desde a altura da independência nacional, em que “contávamos com um número muito reduzido de quadros e alunos alfabetizados”, tendo destacado os esforços realizados, que permitiram que houvesse naquele momento “50% de docentes moçambicanos com formação em todos os níveis de ensino” e uma redução da total dependência da assistência internacional para a docência (TEMPOGRÁFICA, 1986, p.8). Com efeito, o professor primário em Moçambique estava preparado para atuar em qualquer um dos dois níveis (EP1 e EP2), que correspondiam, respectivamente, aos percursos da 1^a a 4^a classe e da 5^a a 6^a classe.

Dados disponíveis, sobre eficácia interna dos programas de formação de professores primários e ao crescimento absoluto e relativo desses efetivos, revelam aumentos relativamente expressivos, que coincidem com o momento conhecido como de “explosão escolar” em Moçambique (cf. a tabela 1). Uma vez que em 1975 havia cerca de 93% da população analfabeta, tornava-se urgente reverter esse quadro, mediante uma ampliação das oportunidades educacionais a cada vez mais moçambicanos.

Tabela 1 – Efetivos graduados das escolas de formação de professores do EP: 1976 – 1990

Ano	Professores graduados		Total	Crescimento absoluto	Crescimento relativo
	CFPP 1ª a 4ª (EP1)	5ª e 6ª cl. (EP2)			
1976	818	0	818		
1977	1.239	0	1.239	421	151,5%
1978	1.400	0	1.400	161	113,0%
1979	1.594	125	1.719	319	122,8%
1980	2.318	100	2.418	699	140,7%
1981	2.959	251	3.210	792	132,8%
1982	2.868	143	3.011	-199	6,2%
1983	1.159	773	1.932	-1.079	35,8%
1984	507	360	867	-1.065	55,1%
1985	1.512	400	1.912	1.045	220,5%
1986	1.392	S.I	1.392	-520	27,2%
1987	463	329	792	-600	43,1%
1988	575	286	861	69	108,7%
1989	654	185	839	-22	2,6%
1990	673	266	939	100	111,9%

Legenda:

- CFPP: Centro de Formação de Professores Primários;
- EP1: Ensino Primário do I Grau: 1ª à 4ª classe (equivalente ao percurso da 1ª à 4ª série no Brasil).
- EP2: Ensino Primário do II Grau: 5ª à 6ª classe (equivalente ao percurso da 5ª à 6ª série no Brasil).

Fonte: Estatísticas Oficiais de Educação (1990).

Essa intenção foi correspondida pelo crescente efetivo dos alunos graduados nos Centros de Formação de Professores Primários (CFPP) de 1976 a 1990, o que marca uma viragem na tendência que prevaleceu durante o período anterior a 1975. Com efeito, no período posterior a 1975, concretamente entre 1976 e 1983, o número de graduados dos CFPP aumentou continuamente. Todavia, em 1984 há uma queda acentuada do efetivo, tendência que se altera nos dois anos seguintes (1985 e 1986); sendo que entre 1987 e 1990 volta a haver outra queda. É preciso considerar os efeitos da guerra e crise econômica sobre o financiamento do SNE, de um modo geral, e dos programas de formação de professores, de modo particular. Em outra análise, constata-se que ambos os períodos são marcados por um reduzido número de professores graduados para o EP2, o que permite concluir que a pirâmide dos efetivos escolares do EP1 e EP2 tem uma base larga e um topo estreito, que corresponde à quarta parte (cerca de 25%) da base, sendo este um problema histórico que dificulta a conclusão do EP com êxito.

Face à elevada taxa de analfabetismo, em 1975, foram feitas campanhas nacionais de alfabetização que visavam a conferir habilidades básicas na leitura, escrita e cálculo, com vista a integração da população moçambicana no projeto de construção

de uma nova nação. Dependendo das normas que cada país usa para avaliar os níveis de alfabetização, essas habilidades podem variar. Informações sobre as taxas de alfabetização, ainda que não sejam uma medida perfeita para a avaliação de resultados educacionais são, possivelmente, a mais vulgar, disponível e válida para comparações entre a cobertura da rede escolar e para avaliar a expansão do acesso à escola. Considera-se que baixos níveis de alfabetização e educação podem impedir o desenvolvimento econômico e social de um determinado país, especialmente em um mundo em rápida transformação impulsionada pelo desenvolvimento científico e tecnológico. Os resultados das referidas campanhas, em termos quantitativos, podem ser vistos na tabela 2:

Tabela 2 - Resultados das campanhas nacionais de alfabetização: 1978 - 1982

	1ª Campanha (1978/79)	2ª Campanha (1980)	3ª Campanha (1981)	4ª Campanha (1982)
Matriculados (início do ano)	300.000	290.000	246.500	200.364
Matriculados (fim do ano)	264.067	253.188	161.193	82.675
Examinados	315.478	198.579	117.277	54.984
Metas de Passagem	100.000	200.000	200.000	200.000
Passagem	139.369	119.394	61.095	37.430

Fonte: Estatísticas Oficiais de Educação (1990).

Analisando as metas de passagem, em comparação com as de conclusão, observa-se que estas últimas estiveram sempre abaixo do estabelecido, com números inferiores à terça parte e quinta parte, na terceira e quarta campanha, respectivamente. Estes dados revelam, também, que o histórico fenômeno do insucesso escolar vinha ensombrando as perspectivas das campanhas de alfabetização, de tal forma que as metas de passagem estabelecidas eram muito inferiores ao número de matriculados, ainda que o número de alfabetizando que chegaram ao fim do ano nem sempre tenha sido muito inferior ao das matrículas. As desistências são elevadas na terceira e quarta campanha.

Como resultado dessas campanhas, e de acordo com os dados do recenseamento geral da população e habitação (de 1980), a taxa de analfabetismo reduziu de cerca de 93% em 1975 para cerca de 74% em 1980. Com efeito, de 1978, ano em que iniciou a I campanha nacional de alfabetização, até 1983, cerca de 1.000.000 de alunas e alunos matricularam-se e cerca de 360.000 concluíram com êxito o programa (FONSECA, 1983, p.156). Nos anos seguintes, Moçambique continuou a promover a alfabetização, mas não pôde fazer mais do que se esperava devido à guerra. Assim, dos cerca de 74% da taxa de analfabetismo, em 1980, foi possível reduzir em cerca de 12% para 62%, o que correspondia a uma população analfabeta de cerca de 4.157.000 de indivíduos em 1985 (BHOLA, 1988, p.16-17).

No que se refere à escolarização da mulher jovem, importava “combater as desistências de meninas no EP e permitir o seu ingresso nos diversos cursos técnico-profissionais”. O Ministério da Educação deveria “divulgar os cursos em que a mulher já tivesse revelado aptidões especiais e favorecer o seu acesso” (TEMPOGRÁFICA, 1984, p.22).

Tabela 3 - Número de Escolas, Alunos e Professores do Ensino Primário: 1975 - 1990

Ano	Escolas		Alunos		Professores		Alunos/Professor	
	EP1	EP2	EP1	EP2	EP1	EP2	EP1	EP2
1975	5.235	26	671.617	20.427	10.281	S.I	65,3	S.I
1976	5.853	88	1.276.500	32.304	15.000	S.I	85,1	S.I
1977	7.076	94	1.363.000	43.468	16.142	1.872	84,4	23,2
1978	7.104	88	1.426.282	62.660	16.308	1.853	87,5	33,8
1979	7.170	96	1.494.729	85.401	16.810	2.479	88,9	34,4
1980	5.730	99	1.387.192	79.899	17.030	2.087	81,5	38,3
1981	5.709	99	1.376.865	78.215	18.751	2.211	73,4	35,4
1982	5.722	111	1.333.050	80.746	20.584	2.361	64,8	34,2
1983	5.886	128	1.220.139	91.044	20.769	1.751	58,7	52,0
1984	4.990	137	1.303.650	103.970	21.903	2.290	59,5	45,4
1985	4.616	156	1.311.014	111.283	20.286	2.411	64,6	46,2
1986	4.430	161	1.305.582	113.948	20.756	2.446	62,9	46,6
1987	3.927	154	1.286.961	75.877	20.884	2.161	61,6	35,1
1988	3.647	163	1.199.669	78.380	21.410	2.452	56,0	32,0
1989	3.496	168	1.210.671	96.907	21.039	2.377	57,5	40,8
1990	3.441	169	1.260.218	116.718	23.107	S.I	54,5	S.I

Legenda:

- EP1: Ensino Primário do I Grau: 1ª à 4ª classe (equivalente ao percurso da 1ª à 4ª série no Brasil).
- EP2: Ensino Primário do II Grau: 5ª à 6ª classe (equivalente ao percurso da 5ª à 6ª série no Brasil).

Fonte: Estatísticas Oficiais de Educação (2003).

De acordo com a tabela 3, o número de professores, no EP1 e EP2, registra um crescimento entre 1975 e 1990. Contrariamente a essa tendência, o número de escolas depois de crescer entre 1975 a 1979, devido aos efeitos destrutivos da guerra foi decrescendo, até que em 1990 chegou a situar-se abaixo da metade da capacidade instalada em 1983, não tendo o número de alunos aumentado significativamente. A relação professor/alunos continuava elevada até 1989, ainda que o efetivo de professores fosse cada vez mais elevado, quer no EP1 (57,5) assim como no EP2 (40,8). Estas condições degradam o ambiente das aulas porque, geralmente, os professores têm dificuldades de assistir a um número de alunas e alunos relativamente elevado por classe. Outrossim, independentemente da redução drástica do número de escolas na década de 1980, o efetivo escolar continuou crescendo, o que contribuiu para a acentuação da relação alunos/professor. Merece destaque que o número de alunas e alunos do EP2 desde 1975 tenha sido tantas vezes inferior ao dos do EP1, o que em termos práticos significou que a maioria das alunas e alunos que ingressavam no EP1 não concluíam o EP de 7 classes, aumentando as possibilidades de um efetivo de pessoas que não desenvolviam habilidades de leitura, escrita e cálculo. Estes dados demonstram, também, que adicionando o efetivo que não conclui o EP ao daquele que não tem acesso à escola, a escolarização básica universal ainda estava muito longe de ser alcançada; e nestes moldes, não se vislumbrava, pelo menos a curto ou médio prazos, qualquer possibilidade de escolarização básica universal em Moçambique, sobretudo atendendo ao crescimento médio anual da população e do efetivo escolarizável.

Segundo Mário et al. (2002), tendo em vista a melhoria da qualidade de ensino, o Sistema Nacional de Educação (SNE) foi submetido a uma avaliação diagnóstica de

todas as suas componentes, com o objetivo de rever profundamente os seus objetivos, estrutura e funcionamento e desenvolver estratégias de ensino-aprendizagem que o tornassem mais efetivo. Mário et al. (2002), citam exemplos dos seminários nacionais de língua portuguesa e matemática (1979-1980), cujas recomendações indicavam a necessidade de recrutamento de professores das escolas primárias, secundárias e terciárias, bem como especialistas internacionais que ajudassem a planificar o SNE. Adicionalmente, tal revisão tinha o objetivo de adaptar o sistema de educação às demandas do I Plano Nacional de Desenvolvimento. Com o fim da guerra no Zimbábue, em 1979, e com a expectativa da paz na região Austral de África, o governo moçambicano formulou o Plano Prospetivo Indicativo que orientava a reestruturação da economia com o objetivo de estabelecer independência e equilíbrio econômico entre as províncias.

O SNE aprovado pelo parlamento em 1982 seguiu-se a um debate público, enfatizando-se o direito à educação e a erradicação do analfabetismo e da pobreza, bem como a introdução da escolaridade obrigatória e universal para crianças que completassem 7 anos de idade (MOÇAMBIQUE, 1983). Assim, o SNE estabeleceu uma escolaridade obrigatória de 6 anos, isto é, da 1^a a 6^a classe. Em termos práticos isso significava que as crianças concluíssem a escolaridade obrigatória (da 1^a à 6^a classe), caso não repetissem a classe, no momento em que completassem 12 anos. Dada a relevância e prioridade, a formação de professores e a alfabetização foram estruturados como subsistemas, de acordo com as necessidades do país definidas pelo Plano Prospetivo Indicativo (PPI). Uma primeira análise do currículo do EP foi feita entre 1983 e 1986, tendo-se chegado à conclusão de que muitos problemas tinham surgido entre 1979 e 1980, particularmente relacionados ao ensino da língua portuguesa. Com efeito, o Instituto Nacional do Desenvolvimento da Educação (INDE) tinha concluído que “a metodologia de ensino da língua portuguesa como língua segunda não promovia a aprendizagem das crianças, em todo o ambiente social onde a língua portuguesa não era usada”, fato que levava a elevadas taxas de reprovação, sobretudo em classes iniciais. Por exemplo, “em 1986, a taxa média de reprovação no EP, em escala nacional, foi de 40%” (MÁRIO et al., 2002, p.6). Na tabela que se segue apresentamos os indicadores de cobertura da rede escolar primária.

Tabela 4 - Indicadores de cobertura da rede escolar do Ensino Primário em Moçambique: 1975 - 1990

Ano	Pop. dos 6 a 12 anos	Alunos (EP1+EP2)	Taxa bruta escolariz.	Alunos dos 6 a 12 anos	Taxa líquida de escolariz.	População de 6 anos	Alunos de 6 anos na 1ª cl.	Taxa adm. id.esp	Alunos 1ª classe	Taxa bruta ad.
1975	1.831.541	692.044	37,8%	338.716	48,9%	295.636	131.853	44,6%	130.008	38,4%
1976	1.876.579	1.308.804	69,7%	347.046	26,5%	302.906	135.667	44,8%	135.908	39,2%
1977	1.922.724	1.406.468	73,1%	355.579	25,3%	310.355	132.312	42,6%	142.786	40,2%
1978	1.970.004	1.488.942	75,6%	364.323	24,5%	317.986	130.458	41,0%	155.654	42,7%
1979	2.018.447	1.580.130	78,3%	373.282	23,6%	325.806	127.551	39,1%	160.331	43,0%
1980	2.068.081	1.467.091	70,9%	382.461	26,1%	333.817	165.001	49,4%	158.980	41,6%
1981	2.118.935	1.455.080	68,7%	391.866	26,9%	342.026	145.006	42,4%	153.455	39,2%
1982	2.171.040	1.413.796	65,1%	401.502	28,4%	350.436	133.225	38,0%	146.552	36,5%
1983	2.224.427	1.311.183	58,9%	411.375	31,4%	359.054	130.889	36,5%	137.654	33,5%
1984	2.279.126	1.407.620	61,8%	421.491	29,9%	367.883	134.107	36,5%	134.556	31,9%
1985	2.335.170	1.422.297	60,9%	431.855	30,4%	376.929	137.405	36,5%	128.012	29,6%
1986	2.392.592	1.419.530	59,3%	442.475	31,2%	386.198	140.784	36,5%	133.465	30,2%
1987	2.451.426	1.362.838	55,6%	453.355	33,3%	395.695	144.246	36,5%	137.331	30,3%
1988	2.511.707	1.278.049	50,9%	464.503	36,3%	405.425	147.793	36,5%	129.005	27,8%
1989	2.573.470	1.307.578	50,8%	475.925	36,4%	415.394	151.427	36,5%	130.709	27,5%
1990	2.636.752	1.376.936	52,2%	487.628	35,4%	425.609	155.151	36,5%	145.567	29,9%

Legenda:

- Taxa bruta de escolarização: quociente entre o número total de alunos num ciclo e a população do grupo de idade correspondente ao ciclo.
 - Taxa líquida de escolarização: quociente entre o número de alunos de idade escolar correspondente a um ciclo e a população de idade escolar correspondente a este ciclo.
 - Taxa de admissão por idade específica: quociente entre o número de alunos de idade específica no 1º ano de estudo e a população da mesma idade específica.
 - Taxa bruta de admissão: quociente entre o número de alunos no 1º ano de estudo e a população de idade oficial de admissão.
 - EPI: Ensino Primário do I Grau: 1ª à 4ª classe (equivalente ao percurso da 1ª à 4ª série no Brasil).
 - EP2: Ensino Primário do II Grau: 5ª à 6ª classe (equivalente ao percurso da 5ª à 6ª série no Brasil).
- Fonte: Produzido pelos autores, a partir das estatísticas oficiais de educação (2003).

De acordo com a tabela 4, as taxas brutas de admissão, entre 1975 e 1990, variam de cerca de 20% a 43% da população com idade oficial de admissão (MOÇAMBIQUE, 1983). Outrossim, a taxa de escolarização por idade específica mostra crescimentos entre os cerca de 36% a 49%, em igual período, o que em termos práticos significa que menos de metade das crianças matricularam no primeiro ano de escolaridade com a idade específica (de 6 anos) (MOÇAMBIQUE, 1992). A implicação disso é que mais de metade das crianças inicie o EP com mais de 6 anos de idade. Por sua vez, a taxa bruta de admissão, no referido período, varia de cerca de 28% a 43%, com uma tendência crescente. Significa que o número de alunos matriculados no primeiro ano de escolaridade é, também, de cerca de um terço a quase metade da população moçambicana com 6 anos de idade.

A taxa bruta de escolarização, ainda no mesmo período, revela uma variação dos cerca de 38% a 78%, o que significa que do efetivo total escolarizável (população dos 6 aos 12 anos), nem todas as crianças em idade escolar conseguem ter acesso à escola no devido tempo, sendo que outras tantas não conseguem definitivamente. Por sua vez, a taxa líquida de escolarização variou de cerca de 23% a 49% entre 1975 e 1990, mas com uma acentuada queda nos anos 1976 a 1981; o que significa que do total de alunas e alunos que frequentam o Ensino Primário, pouco mais de um terço, e menos de metade, está na idade oficial de frequência do EP (dos 6 aos 12 anos). A implicação lógica desta tendência é que mais de metade das alunas e alunos frequente o EP fora da idade oficialmente estabelecida para o efeito. Concretamente, tal significa que o EP não tem conseguido satisfazer a demanda do ponto de vista da observância das etapas de desenvolvimento físico e mental das crianças, ao longo das classes.

Fatores que influenciaram a configuração do Ensino Primário: 1975 a 1990

A introdução, em 1987, do PRE, implicava alterações no funcionamento do aparelho estatal. Das mudanças de particular impacto na educação ressaltam-se os consideráveis cortes no gasto público, que num contexto em que grandes verbas acabavam por ser destinadas aos esforços de guerra, redundaram em cortes em setores essenciais. “Se no período 1980-1986 o setor da educação respondia por 17 a 19% dos gastos correntes do governo, tal percentagem foi reduzida para 9% em 1987” (GÓMEZ, 1999, p.14).

Algumas medidas de melhoria do rendimento escolar já tinham começado a ser tomadas. Com efeito, em princípios de 1985, as escolas da capital do país, Maputo, assinaram compromissos de rendimento escolar, até porque “o aumento dos índices de rendimento escolar dos alunos e a elevação do nível de ensino eram os principais objetivos a que se comprometiam alcançar as instituições de ensino, sob tutela da respectiva direção” (TEMPOGRÁFICA, 1985, p.4).

Em Março de 1988, eram relatados casos de que mais de doze mil crianças não teriam acesso à escola, na Cidade de Maputo. Enquanto isso, “verificava-se uma burocracia na venda do material escolar ou mesmo a sua chegada tardia às diversas escolas do país” (TEMPOGRÁFICA, 1988, p.9). A crise agudizava-se. Com a falta de escolas no país, o Ministro da Educação tinha adotado um regulamento que visava dar prioridade às crianças mais novas, porque no ano de 1988 tinha havido muitos casos de crianças com idades dos 14 e 17 anos que haviam passado para a 5^a e 6^a classes, mas que não se haviam matriculado nas escolas por serem consideradas

crecidas, para além das que tinham reprovado duas vezes nas mesmas classes. Nestas circunstâncias, e nos termos do referido regulamento, tais crianças deviam ficar dois anos em casa sem estudar.

O número de escolas, no país, em 1989, tinha baixado de forma acentuada, sobretudo nos subsistemas de ensino geral e de educação de adultos. No caso do EP1, de 5.886 escolas existentes em 1983 passaram para cerca de 3.500 no fim de 1988. A rede escolar tinha diminuído em cerca de 2.400 escolas, na sua quase totalidade situada nas zonas rurais, devido à guerra dos 16 anos (TEMPOGRÁFICA, 1989, p.22).

Em termos de distribuição territorial dos danos, as províncias mais afetadas foram: Zambézia, Nampula, Inhambane e Gaza. Ao nível do EP1, a rede escolar encerrada ou destruída situou-se em cerca de metade, ao passo que no EP2 o número de escolas destruídas ou encerradas foi de apenas 18% (quinta parte do total). É preciso prestar atenção ao fato de o número de escolas do EP2 ser muito inferior ao das do EP1. Mais detalhes podem ser vistos na tabela 5 sobre o impacto da guerra na rede escolar primária.

Tabela 5 - Impacto da guerra sobre a rede escolar primária em Moçambique: 1983 - 1992

Província	Ensino Primário do I Grau (EP1)					Ensino Primário do II Grau (EP2)				
	Escolas			Afetados		Escolas			Afetados	
	Existente em 1983	Encerradas e destruídas		Alunos	Prof.	Existente em 1983	Encerradas e destruídas		Alunos	Prof.
		Nº	%				Nº	%		
Niassa	508	361	71,1%	53.927	1.278	17	10	58,8%	1.517	79
Cabo Delgado	542	160	29,5%	94.375	1.944	12	0	0,0%	104	6
Nampula	1.116	553	49,6%	255.650	3.051	32	0	0,0%	0	0
Zambézia	1.130	997	88,2%	286.264	5.330	27	8	29,6%	3.451	70
Tete	479	454	94,8%	98.923	1.278	9	4	44,4%	2.342	56
Manica	225	109	48,4%	31.569	595	10	0	0,0%	0	0
Sofala	386	254	65,8%	68.429	925	14	8	57,1%	2.848	52
Inhambane	506	223	44,1%	179.237	2.681	12	0	0,0%	507	22
Gaza	546	183	33,5%	197.236	3.240	19	0	0,0%	0	0
Maputo Província	339	204	60,2%	47.288	828	9	2	22,2%	1.382	261
Maputo Cidade	109	0	0,0%	101.324	1.311	15	0	0,0%	1.115	15
Total	5.886	3.498	59,4%	1.414.222	22.461	176	32	18,0%	13.266	561

Legenda:

- EP1: Ensino Primário do I Grau: 1ª à 4ª classe (equivalente ao percurso da 1ª à 4ª série no Brasil).
- EP2: Ensino Primário do II Grau: 5ª à 6ª classe (equivalente ao percurso da 5ª à 6ª série no Brasil).

Fonte: Estatísticas oficiais de Educação (1992).

A “década de 1980 começou mal e terminou melhor. Agora há um pouco de tudo no mercado, só falta dinheiro. Antes ter para ver apenas, do que não haver nada. O governo deve-se aplicar mais na resolução da guerra. Já ninguém aguenta com esta guerra” – dizia Issufo Omar, cidadão entrevistado pela Revista *Tempo* na passagem do ano de 1989 para 1990, no bairro da Mafalala, em Maputo. Issufo mostrava-se sensível às reformas políticas do leste da Europa e prosseguia:

É uma etapa histórica bastante interessante e nós, moçambicanos, temos de tirar alguns ensinamentos do fenômeno que se está a dar na Europa. Se eles mudam, nós não vamos manter a mesma posição. É altura, agora, de o partido FRELIMO se abrir mais na sua política, porque de contrário poderá ficar ultrapassado (TEMPOGRÁFICA, 1990a, p.24).

Issufo Omar defendia que fossem criados mais partidos políticos em Moçambique para que as “eleições tivessem realmente sentido” (TEMPOGRÁFICA, 1990a, p.24). Nesse momento, o anteprojeto de revisão da Constituição da República estava em debate, e “pela sua importância e atualidade, dado tratar-se de um documento que se destinava a ser discutido por todos os cidadãos moçambicanos” (TEMPOGRÁFICA, 1990b, p. 25).

No início do ano letivo de 1990, as estatísticas mostravam que muitas crianças não tinham acesso à escola. Na sua maioria eram vítimas de guerra e seu futuro era considerado incerto:

A exiguidade da rede escolar é reflexo direto da guerra. Escolas em número de 2,655 em todo o país foram destruídas ou encerradas, o que representa 45% do total. Nas províncias de Tete e Zambézia, os efeitos da guerra atingiram perto de 80% da destruição da rede escolar, enquanto nas províncias de Sofala, Niasa e Maputo-província ronda os 50%. Num cálculo imediato tinham-se apurado cerca de 500,000 crianças sem a possibilidade de continuar os estudos. Mas porque a resposta ao fenômeno ainda estava por se dar, o número estava progressivamente a subir. 1,800,000 crianças dos 7 aos 11 anos corriam o risco de não estudar naquele ano (TEMPOGRÁFICA, 1990c, p.24).

Uma análise mais global, tinha constatado que cerca de 3.000.000 de crianças em idade escolar sofriam, direta ou indiretamente, os efeitos da guerra. Deste modo, o efetivo docente necessário para suprir essas necessidades era de 20.000 professores, mas naquele momento só era possível capacitar cerca de 9.000 professores.

Tendo em vista uma resposta concertada para o problema, uma ação multisetorial estava na forja. O Departamento de Educação Especial, o Ministério da Saúde e as Organizações Democráticas de Massas eram chamados a encontrar alternativas de reabilitação das crianças vítimas de guerra. No entanto, um problema se colocava: os programas elaborados só podiam alcançar cerca de 1.200.000 crianças dos 7 aos 11 anos. Logo, que destino seria dado às restantes cerca de 1.800.000?

A resposta a esta pergunta talvez se eventasse que se encontrasse nas Diretivas Económicas e Sociais do V Congresso do Partido FRELIMO que preconizavam a “intervenção organizada da comunidade”. Tal envolvimento comunitário implicaria a construção de escolas que não serviriam apenas os utentes por cuja iniciativa tivessem sido criadas, mas destinar-se-iam, também, a servir à comunidade no raio da ação em que estivessem inseridas e não pressupusessem a obtenção de lucros (TEMPOGRÁFICA, 1990c, p.24).

Nesse momento, decorridas sete semanas após o V Congresso da FRELIMO, ainda não havia sido aprovada uma legislação que regulamentasse as atividades das escolas comunitárias, privadas tampouco a ação dos explicadores em Moçambique. Não obstante, a privatização de várias atividades era a palavra de ordem.

No geral, o ano de 1990 acabou sendo dos mais complicados. As aulas começaram com um mês de atraso e os resultados, em muitos casos, não correspondiam ao

rendimento escolar dos alunos: “houve fraude de toda ordem, no que teve saliência a venda de notas” (TEMPOGRÁFICA, 1991, p.7). No referido momento, também, havia reivindicação de melhores condições de trabalho, aumentos salariais e integração na carreira docente. Os professores a desencadeavam “as greves de direito”, com impacto no funcionamento das escolas:

O ano letivo de 1990 já estava em curso, mas as três semanas de atraso no seu início começava a preocupar as direções das escolas que teriam de se embrenhar em “ginásticas” para cumprir os programas de ensino. Os professores haviam regressado às escolas “pelas crianças”, mas descontentes, e continuavam à espera que o Governo encontrasse soluções para os problemas que os levava a empreender uma greve de 15 dias (TEMPOGRÁFICA, 1990b, p.6).

A fraude e as exigências por melhores condições de trabalho e incrementos salariais eram fenômenos novos na história de Moçambique. Aparentemente duas razões justificam este cenário: por um lado, a degradação das condições de trabalho devido à crise econômica; por outro, o sentimento de relativa liberdade nas reivindicações dos direitos trabalhistas, em particular, e de toda a população, no geral, em resultado da abertura política que se seguiu à reforma do Estado desde o início da virada política e econômica.

Como resultado da combinação de fatores políticos e econômicos, a seguir discutimos a eficácia interna do Ensino Primário, em forma de taxas de conclusão. Como se pode ver, as taxas de conclusão, no EP1 e no EP2, eram baixas, o que representava baixo rendimento e enorme desperdício escolar, desafiava a quantidade e qualidade de recursos educacionais, problemas cuja solução carecia de políticas inovadoras.

Tabela 6 - Taxas de conclusão no Ensino Primário: 1975 - 1990.

Ano	Alunos		Graduados		Percentagem		Diferença	
	EP1	EP2	EP1	EP2	EP1	EP2	EP1	EP2
1975	671.617	20.427	19.660	3.600	2,9%	17,6%	97,1%	82,4%
1976	1.276.500	32.304	25.269	5.920	2,0%	18,3%	98,0%	81,7%
1977	1.363.000	43.468	39.536	10.191	2,9%	23,4%	97,1%	76,6%
1978	1.426.282	62.660	62.774	9.899	4,4%	15,8%	95,6%	84,2%
1979	1.494.729	85.401	74.029	12.270	5,0%	14,4%	95,0%	85,6%
1980	1.387.192	79.899	82.689	18.182	6,0%	22,8%	94,0%	77,2%
1981	1.376.865	78.215	83.393	16.111	6,1%	20,6%	93,9%	79,4%
1982	1.333.050	80.746	58.814	14.169	4,4%	17,5%	95,6%	82,5%
1983	1.220.139	91.044	65.225	14.329	5,3%	15,7%	94,7%	84,3%
1984	1.303.650	103.970	72.743	20.176	5,6%	19,4%	94,4%	80,6%
1985	1.311.014	111.283	75.204	14.949	5,7%	13,4%	94,3%	86,6%
1986	1.305.582	113.948	S.I	17.115	S.I	15,0%	S.I	85,0%
1987	1.286.961	75.877	63.433	18.677	4,9%	24,6%	95,1%	75,4%
1988	1.199.669	78.380	71.845	12.952	6,0%	16,5%	94,0%	83,5%
1989	1.210.671	96.907	77.771	10.715	6,4%	11,1%	93,6%	88,9%
1990	1.260.218	116.718	79.622	16.871	6,3%	14,5%	93,7%	85,5%

Legenda:

- EP1: Ensino Primário do I Grau: 1ª à 4ª classe (equivalente ao percurso da 1ª à 4ª série no Brasil).
- EP2: Ensino Primário do II Grau: 5ª à 6ª classe (equivalente ao percurso da 5ª à 6ª série no Brasil).

Fonte: Estatísticas Oficiais de Educação (2003).

Os dados da tabela 6 revelam que ao nível do EP1 (em 1975) a percentagem de graduados foi de 2,9%, ao passo que no EP2 foi de 17,6%, valores cujas diferenças calculadas à base dos 100% revelam um enorme desperdício escolar, na ordem dos 97,1% e 82,4%, respetivamente. Em termos globais, estes dados significam que apenas cerca de 10% dos alunos que estavam matriculados no EP conseguiam concluir o nível. Esta tendência prevaleceu até 1990.

Uma observação das taxas de diferença entre a percentagem de graduados face aos alunos matriculados, tanto no EP1 como no EP2, pode levar à falsa impressão de que essa diferença representa, na sua totalidade, o desperdício escolar. Não necessariamente! Embora nela esteja inclusa a quantidade dos que não concluíram o EP1 e o EP2 dentro do tempo previsto. Destas largas percentagens fazem parte, também, os alunos que estavam a frequentar o Ensino Primário, em classes de transição, como sejam os casos dos alunos da 2^a, 3^a, 4^a e 6^a classe.

Considerações finais

Ainda que seja dever do pai instruir o filho e do Estado promover e facilitar o cumprimento do dever do pai, devendo para isso o Estado abrir escolas, em toda a parte, e esperar que as façam frequentar por seus filhos todos aqueles pais, que não puderem educá-los particularmente, como sublinha Oliveira (1873, p.71), em Moçambique, as condições concretas de oferta do ensino comprometeram o projeto de universalização do acesso à escola primária entre 1975 e 1990. Se de 1975 a 1979 houve uma explosão escolar caracterizada por um expressivo aumento do número de alunos e professores, mais cedo essa tendência mudou, sobretudo a partir de 1983 com o recrudescimento da guerra, crise econômica e calamidades naturais, o que certamente acabou por afetar negativamente a “vitória sobre o subdesenvolvimento” nos anos 1980.

Constituiu um destacado evento político a guerra (que destruiu mais de metade da rede escolar instalada até 1983, sobretudo no meio rural, onde se localizava a maioria da população). Outro fator adverso foi a saída massiva de quadros considerados qualificados, que não se identificaram com o novo regime, logo após a independência (em 1975). A transposição da experiência educativa das zonas libertadas para um contexto diferente, como mostra Gómez (1999), fez com que o governo moçambicano não fosse capaz de estimar as reais necessidades da nova nação, o que resultou numa definição de metas extremamente ambiciosas e defasadas das condições humanas, materiais e contextuais daquele momento. Em termos de abordagem das políticas educativas, a ausência da regulamentação da escolaridade obrigatória e gratuita pelo conselho de ministros – tal como estabelecia a Lei n.º 4/83, de 23 de Março – omitiu as responsabilidades das famílias e do Estado no cumprimento do contrato social de oferta de um ensino primário obrigatório e gratuito para todos.

Em termos econômicos, a crise (exacerbada pela guerra e cíclicas calamidades naturais) também foi determinante para a fraca expansão e cobertura da rede escolar primária. Outro importante fator foi o colapso econômico do bloco socialista, que vinha apoiando Moçambique desde a luta de libertação nacional, o que obrigou o país a procurar novas parcerias econômicas, tendo, por conseguinte, sido obrigado a proceder a reajustamentos nas suas políticas econômicas e sociais como condição para o estabelecimento da ajuda financeira, que seria a base para a normalização do funcionamento de diversos serviços sociais, incluindo a educação.

Tais reajustamentos incluíam a redução do orçamento do Estado e do efetivo de profissionais em diversas áreas, o que por sua vez afetou a capacidade de formação e colocação de um número de professores que procurasse satisfazer as necessidades, decorrentes do crescimento da população escolarizável e do êxodo rural impulsionado pela guerra.

As taxas de admissão e de escolarização, por um lado, mostram que nem todas as crianças conseguiam ter acesso a escola, por outro, revelam que outras tantas ingressavam para além da idade oficialmente estabelecida. Ligados a este fenómeno estariam outros que influenciam diretamente o acesso à escola tais como a disponibilidade de estabelecimentos escolares, material escolar, condição socioeconômica das famílias e do país, de um modo geral. Em suma, o acesso à escola primária entre 1975 e 1980, muitas vezes se situou abaixo do efetivo populacional escolarizável.

Em termos de eficácia interna, as taxas de conclusão também se situavam pouco abaixo da metade do esperado, principalmente ao nível do EP1 onde as dificuldades de iniciação à leitura e escrita têm sido notáveis. Como diriam Mário et al. (2002), as avaliações feitas ao ensino primário na década de 1980 tinham revelado que muitos destes problemas surgiram em momento da subida vertiginosa dos efetivos escolares, em parte, graças à euforia pós-independência e às massivas campanhas nacionais de alfabetização, tendo em vista a reversão da taxa de analfabetismo de 93%, malgrado esse crescimento não ter sido acompanhado pela devida capacidade instalada para o normal funcionamento das escolas, o que certamente degradou a qualidade do ensino primário.

Referências

- BHOLA, H. S. **Literacy for revitalization in the SADCC countries of Southern Africa** (Paper presented at the Modern Language Association Right to Literacy Conference). 19 f. Columbus, Ohio, sept.1988. Disponível em: <<http://files.eric.ed.gov/fulltext/ED297304.pdf>>. Acesso em 31 jan. 2017.
- FONSECA, Rui. The Development of Literacy Programmes in Mozambique. In: FORDHAM, Paul (Org.). **One billion illiterates, one billion reasons for action** (Report and extracts from papers of International Seminar on co-operating for literacy). Berlim – West Germany, p.152-157, oct. 1983. Disponível em: <<http://unesdoc.unesco.org/images/0008/000862/086203eo.pdf>>. Acesso em: 31 jan. 2017.
- GÓMEZ, Miguel Buendia. **Educação moçambicana: história de um processo (1962-1984)**. Maputo: Livraria Universitária (Universidade Eduardo Mondlane), 1999.
- MÁRIO, Mouzinho; GÓMEZ, Miguel Buendia; KOUWENHOVEN, Wim; ALBERTO, Adalberto; WADDINGTON, Clotilde. **Review of education sector analysis in Mozambique, 1990-1998**. Working Group on Education Sector Analysis. Paris: UNESCO, 2002. Disponível em: <<http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001251/125122Eo.pdf>>. Acesso em 31 jan. 2017.
- MOÇAMBIQUE. Constituição da República Popular de Moçambique. In: **Boletim da República**, I série, n. 1, p.32 (1-15). Maputo: Imprensa Nacional de Moçambique, 1975.
- MOÇAMBIQUE. Portaria n. 252/76, de 6 de Novembro. In: **Boletim da República**, Maputo, I série, n. 130, p.553-554, 1976.
- MOÇAMBIQUE. Lei n. 4/83, de 23 de Março: aprova o Sistema Nacional de Educação e a respectiva estratégia de implementação. In: **Boletim da República**, Maputo, I série, n. 12, p.24 (13-21). Maputo: Imprensa Nacional de Moçambique, 1983.
- MOÇAMBIQUE. Lei n. 6/92, de 6 de Maio: aprova o reajuste do Sistema Nacional de Educação. In: **Boletim da República**, Maputo, I série, n. 19, Maputo, p.104 (8-13), 1992.
- OLIVEIRA, Antônio de Almeida. **O ensino público**. Brasília: Senado Federal, 1873. Disponível em: <<http://livraria.senado.leg.br/o-ensino-publico.html>>. Acesso em 31 jan. 2017.
- SUMICH, Jason. Construir uma nação: ideologias de modernidade da elite moçambicana. In: GRANJO, Paulo (Org.). **Análise social: Revista do Instituto de Ciências Sociais da Universidade de Lisboa**, Lisboa, v. XLIII. n.18, p.319-345, 2008.

TEMPOGRÁFICA. Resolução Geral da Conferência Extraordinária da OMM. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 737, p.22, 25 nov. 1984.

TEMPOGRÁFICA. Escolas da capital assinaram compromissos de aproveitamento. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 756, p.4, 07 abr. 1985.

TEMPOGRÁFICA. Quadros da Educação: ainda longe da meta apesar dos esforços. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 800, p.8, 09 fev. 1986.

TEMPOGRÁFICA. SNE: último ano do Igrau introduzido nas escolas primárias. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 849, p.17-18, 18 jan. 1987.

TEMPOGRÁFICA. Educação: viver com alternativas. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 909, p.9, 13 fev. 1988.

TEMPOGRÁFICA. Orçamento chega apenas para manter Aparelho do Ensino a funcionar. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 979, p.22, 16 jul. 1989.

TEMPOGRÁFICA. Direito a Educação, ainda uma intenção. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 1011, p.24, 25 fev. 1990a.

TEMPOGRÁFICA. Ninguém aguenta com esta Guerra. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 1004, p.14, 07 jan. 1990b.

TEMPOGRÁFICA. Anteprojecto da revisão da Constituição. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 1006, p.25, 21 jan. 1990c.

TEMPOGRÁFICA. Histórias do ensino em 90. In: **Revista Tempo**, Maputo, n. 1058, p.7, 20 jan. 1991.

Enviado em: 22/fevereiro/2017

Aprovado em: 08/maio/2018